

## АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«Городское поселение поселок Нижний Баскунчак Ахтубинского  
муниципального района Астраханкой области»

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

30.01.2026

№ 34

**Об утверждении плана работы учебно-консультационных пунктов по обучению неработающего населения в области гражданской обороны на 2026 год.**

В соответствии с требованием Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Городское поселение Поселок Нижний Баскунчак Ахтубинского района Астраханской области» в целях обучения неработающего населения основам безопасности жизнедеятельности

1. Утвердить программу обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности (Приложение 1 к настоящему Распоряжению).
2. Утвердить план работы учебно-консультационных пунктов (далее - УКП по ГО и ЧС) на 2026 год (Приложению 2 к настоящему Распоряжению).
3. Утвердить расписание занятий по программе обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности на 2026 год согласно (Приложению 3 к настоящему Распоряжению).
4. Специалисту (по вопросам ГО и ЧС, антитеррористической и пожарной безопасности) администрации муниципального образования «Городское поселение Поселок Нижний Баскунчак Ахтубинского района Астраханской области» опубликовать данное постановление на официальном сайте администрации муниципального образования «Городское поселение Поселок Нижний Баскунчак Ахтубинского района Астраханской области» в разделе «Направление деятельности» в подразделе «ГО и ЧС».
5. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования



Е.М. Кушаналиев

## **ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

### **I. Общие положения**

Программа обучения населения, не занятого в сферах производства и обслуживания (далее - неработающее население), в области безопасности жизнедеятельности (далее - Программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа определяет основы организации и порядок обучения неработающего населения в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

В Программе изложены организация и методика обучения неработающего населения, тематика, содержание занятий и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения, прошедшего обучение.

### **II. Организация обучения**

1. Обучение неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности организуется в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

2. Программа определяет содержание подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности и рассчитана на 12 ч.

Знания, умения и навыки, полученные при освоении настоящей Программы, совершенствуются при привлечении неработающего населения на учения и тренировки по месту жительства.

3. Обучение неработающего населения проводится по решению руководителя соответствующих предприятий, учреждений, организаций (далее - руководитель), на базе которых созданы учебно-консультационные центры по ГО и ЧС.

4. Для проведения занятий в У КП по ГО и ЧС приказом руководителя создаются учебные группы. Занятия проводят специалисты или инструкторы, прошедшие соответствующую подготовку при отделах ГЗ и ОН районов, отнесенных к группам по ГО, занятия по медицинским темам и по проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты.

Руководители учебных групп ежегодно назначаются приказом руководителя. Они должны ежегодно проходить подготовку при отделах ГЗ и ОН районов, отнесенных к группам по ГО.

5. Занятия и тренировки, проводимые с неработающим населением, должны быть нацелены на привитие навыков по действиям при различных сигналах оповещения в различных условиях обстановки.

На всех занятиях следует использовать технические средства обучения.

6. Руководители ЖЭО обязаны оказывать организационную, техническую и методическую помощь руководителям учебных групп, осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий с соответствующими записями в журнале учета занятий.

7. В ходе занятий постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, воспитанию стойкости, готовности выполнять обязанности в сложной обстановке, при высокой организованности и дисциплине.

8. В результате обучения неработающее население должно:

знать:

- основные средства и способы защиты от АХОВ, современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и другим речевым сообщениям органов, специально, уполномоченных решать задачи ГО и задачи предупреждения и ликвидации ЧС на местах, правила проведения эвакуационных мероприятий в ЧС мирного и военного времени.

уметь:

- пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания;
- правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и другим речевым сообщениям органов, специально, уполномоченных решать задачи ГО и задачи предупреждения и ликвидации ЧС в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- оказывать само- и взаимопомощь при травмах, ожогах, отравлениях, поражении электрическим током и тепловом ударе;
- защищать детей и обеспечивать безопасность при выполнении мероприятий ГО.

### 1. III. Наименование тем, виды занятий и количество часов

№ темы	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1.	Порядок действий населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» и другим речевым сообщениям органов управления на местах	лекция	1
2	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера	лекция, практические занятия	2
3	Действия населения при угрозе и совершении террористических акций	практические занятия	1
4	Действия населения при пожаре	практические занятия	2
5	Опасности, возникающие при ведении военных действий вследствие этих действий, при чрезвычайных ситуациях и пожарах. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них	лекция, практические занятия	2
6	Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера	лекция	2

7	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными	лекция, практические занятия	2
8	Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров	лекция	2
ИТОГО			14

#### IV. Содержание тем занятий

##### Тема № 1

Порядок действий населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» и другим речевым сообщениям органов управления на местах.

##### УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		1 час.
	Введение	2
1.	Порядок действий населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ».	15
2.	Порядок действий населения по сигналам и речевым сообщениям органов управления ГО и ЧС.	25
	Заключение	3
ИТОГО (в минутах):		45

##### Тема № 2

Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера.

##### УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		2 часа
	Введение	2
1.	Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Стихийные бедствия геологического, метеорологического и гидрологического характера, природные пожары, массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Причины возникновения и последствия.	45
2.	Действия населения при оповещении о возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера, во время их возникновения и после окончания.	40
	Заключение	3
ИТОГО (в минутах):		90

##### Тема № 3

Действия населения при угрозе и совершении террористических акций.

##### УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		1 час.
	Введение	2
1.	Угроза терроризма	25

2.	Отработка практических навыков по действию населения при возникновении ЧС техногенного характера	15
	Заключение	3
ИТОГО (в минутах):		45

Тема № 4

Действия населения при пожаре.

**УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:**

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		2 час.
	Введение	5
1.	Основные требования пожарной безопасности на рабочем месте и в быту.	20
2.	Противопожарный режим. Система оповещения и инструкция по действиям при пожаре. План (схема) эвакуации.	20
3.	Действия при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре и при эвакуации.	20
4.	Обязанности граждан по соблюдению правил пожарной безопасности. Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.	5
5.	Технические средства пожаротушения. Действия по предупреждению пожара, а также по применению первичных средств пожаротушения.	5
6.	Эвакуация людей при возникновении пожара в здании.	10
	Заключение	5
ИТОГО (в минутах):		90

Тема № 5

Опасности, возникающие при ведении военных действий вследствие этих действий, при чрезвычайных ситуациях и пожарах. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.

**УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:**

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		2 часа
	Введение	5
1.	Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия.	15
2.	Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций. Виды пожаров и их поражающие факторы.	10
3.	Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях.	5
4.	Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.	10
5.	Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений.	5
6.	Средства индивидуальной защиты органов дыхания	5
7.	Средства индивидуальной защиты кожи	5
8.	Медицинские средства индивидуальной защиты	5
9.	Санитарная обработка людей	5

10.	Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных, отравляющих и аварийно-химически опасных веществ	5
11.	Защита продуктов питания, фуража и воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами.	5
12.	Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения.	5
	Заключение	5
ИТОГО (в минутах):		90

#### Тема № 6

Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.

#### УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		2 час.
	Введение	5
1.	Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, в общественном транспорте, на водных объектах, в походе и на природе.	20
2.	Действия при дорожно-транспортных происшествиях, бытовых отравлениях, укусе животными.	30
3.	Правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом. Правила содержания домашних животных и поведения с ними на улице.	20
4.	Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.	10
	Заклучение	5
ИТОГО (в минутах):		90

#### Тема № 7

Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.

#### УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		2 часа
	Введение	5
1.	Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.	10
2.	Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.	10
3.	Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Средства и правила транспортировки и переноски пострадавших.	10
4.	Первая помощь при ушибах и вывихах	10
5.	Первая помощь при химических и термических ожогах	10
6.	Прочие способы оказания первой помощи.	10
7.	Основы ухода за больными.	5
8.	Отработка практических навыков по оказанию первой помощи.	15

Заключение	5
ИТОГО (в минутах):	90

Тема № 8

Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ:

№ п/п	Учебные вопросы	Время
		2 часа
	Введение	5
1.	Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.	30
2.	Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности.	30
3.	Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны.	20
4.	Заключение	5
ИТОГО (в минутах):		90

ПЛАН  
проведения учебных занятий по обучению неработающего населения  
безопасности жизнедеятельности при УКП по ГО и ЧС

№ п/п	Дата проведения	Наименование темы	Вид занятий	Кол-во часов
1	1 день Тема № 1	Порядок действий населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» и другим речевым сообщениям органов управления на местах	лекция	1
2	2 день Тема № 2	Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Стихийные бедствия геологического, метеорологического и гидрологического характера, природные пожары, массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Причины возникновения и последствия	лекция	1
3		Действия населения при оповещении о возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера, во время их возникновения и после окончания.	практическое занятие	1
4	3 день Тема № 3	Угроза терроризма. Отработка практических навыков по действию населения при возникновении ЧС техногенного характера	практическое занятие	1
5	4 день Тема № 4	Основные требования пожарной безопасности на рабочем месте и в быту. Противопожарный режим. Система оповещения и инструкция по действиям при пожаре. План (схема) эвакуации. Действия при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре и при эвакуации. Обязанности граждан по соблюдению правил пожарной безопасности. Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности. Технические средства пожаротушения. Действия по предупреждению пожара, а также по применению первичных средств	практическое занятие	2

		пожаротушения. Эвакуация людей при возникновении пожара в здании.		
6	5 день Тема № 5	Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия. Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций. Виды пожаров и их поражающие факторы. Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях. Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации. Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных, отравляющих и аварийно химически опасных веществ. Защита продуктов питания, фуража и воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения.	лекция	1
7		Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Средства индивидуальной защиты кожи. Медицинские средства индивидуальной защиты	практическое занятие	1
8	6 день Тема № 6	Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, в общественном транспорте, на водных объектах, в походе и на природе. Действия при дорожно-транспортных происшествиях, бытовых отравлениях, укусе животными. Правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом. Правила содержания домашних животных и поведения с ними на улице. Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.	лекция	2
9	7 день Тема № 7	Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.	лекция	1

		Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Средства и правила транспортировки и переноски пострадавших		
10		Отработка практических навыков по оказанию первой помощи. Первая помощь при ушибах и вывихах. Первая помощь при химических и термических ожогах. Прочие способы оказания первой помощи. Основы ухода за больными.	практическое занятие	1
11	8 день Тема № 8	Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны.	лекция	2
Итого				14

**РАСПИСАНИЕ**  
проведения учебных занятий по обучению неработающего населения  
безопасности жизнедеятельности при УКП

№ п/п	День недели	Время проведения занятий, час
1	Вторник	с 16.00 до 17.00
2	Четверг	с 16.00 до 17.00