Астраханская область Ахтубинский район

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОСЕЛОК НИЖНИЙ БАСКУНЧАК»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18.01.2023 **№6**

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2023 – 2025 годы

В соответствии с планом социально – экономического развития муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2023 – 2025 годы, в целях развития дорожного хозяйства на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак», администрация муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2023 – 2025 годы».
2. Считать утратившим силу Постановление №7 от 20.01.2022 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2022 – 2024 годы»
3. Обеспечить размещение настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования Е.М. Кушаналиев

Утверждена Постановлением главы

Утверждена Постановлением главы
МО «Поселок Нижний Баскунчак»
№ 6 от 18.01.2023 года

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОСЕЛОК НИЖНИЙ БАСКУНЧАК» НА 2023-2025 ГОДЫ»

Наименование Программы	- долгосрочная целевая программа «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2023-2025 годы»
Основание для разработки Программы	- Программа социально – экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2023 – 2025 годы»
Заказчик – координатор Программы	- Администрация муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»
Основной разработчик Программы	- Администрация муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»
Структура Программы	включает следующие проекты: - организовать межевые работы и перевод в собственность муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» дорог, расположенных на ее территории; - строительство, ремонт и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, относящихся к собственности МО «Поселок Нижний Баскунчак»; - повышение безопасности дорожного движения и развитие дорожного сервиса; - снижение отрицательного воздействия на окружающую среду.
Сроки реализации Программы	Программа рассчитана на III этапа: I этап - 2023 год II этап - 2024 год III этап – 2025 год
Цели и задачи Программы	- приоритетное развитие дорожной сети; - соблюдение интересов пользователей автомобильных дорог, а также пешеходов; - обеспечение безопасности дорожного движения и сокращения аварийности на дорогах; - приоритетное финансирование ремонта и содержание существующей дорожной сети в целях сохранения и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния; - решение социальных проблем населения села; - развитие рынка дорожных работ, повышение уровня конкуренции за счет совершенствования конкурсной системы предоставления подрядов.
Ожидаемые результаты	- в результате реализации Программы улучшится транспортно-эксплуатационное состояние дорог в поселке; - будут отремонтированы дороги с асфальто-бетонным покрытием и установлены необходимые

	дорожные знаки.
Объемы и источники финансирования Программы	- за счет всех источников финансирования в общей сумме – 3 382 719,75руб. 2023 год – 1 083 863,99руб. 2024 год – 1 116 532,49руб. 2025 год – 1 182 323,27руб.
Организация контроля за исполнением мероприятий Программы	- Администрация муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» является заказчиком и координатором Программы, несет ответственность за своевременное ее выполнение, рациональное использование выделенных бюджетных средств, размещение и исполнение заказов на поставку товаров, выполнение работ в рамках намеченной Программы.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

1.1. Влияние развития сети автомобильных дорог на экономику муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»

Дорожное хозяйство является одной из отраслей экономики, развитие которой напрямую зависит от общего состояния экономики страны, и в то же время дорожное хозяйство как один из элементов инфраструктуры экономики оказывает влияние на ее развитие.

Автомобильный транспорт как один из самых распространенных, мобильных видов транспорта требует наличия развитой сети автомобильных дорог с комплексом инженерных сооружений на них. Автомобильные дороги, являясь сложными инженерно-техническими сооружениями, имеют ряд особенностей, а именно:
- автомобильные дороги представляют собой материалоемкие, трудоемкие линейные сооружения, содержание которых требует больших финансовых затрат;
- в отличие от других видов транспорта автомобильный – наиболее доступный для всех вид транспорта, а его неотъемлемый элемент – автомобильная дорога – доступен абсолютно всем гражданам страны, водителям и пассажирам транспортных средств, и пешеходам;
- помимо высокой первоначальной стоимости строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог также требуют больших затрат.

Как и любой товар, автомобильная дорога обладает определенными потребительскими свойствами, а именно:
- удобство и комфортность передвижения;
- скорость движения;
- пропускная способность;
- безопасность движения;
- экономичность движения;
- долговечность;
- стоимость содержания;
- экологическая безопасность.

Одним из направлений деятельности государства по финансированию дорожного хозяйства является максимальное удовлетворение потребности населения и экономики страны в автомобильных дорогах с высокими потребительскими свойствами при минимальных и ограниченных финансовых ресурсах.

Оценка влияния дорожного хозяйства на экономику включает целый ряд более сложных проблем, чем оценка экономических затрат. Это определяется рядом причин. Во-первых, ряд положительных результатов, таких, как повышение комфорта и удобства поездок за счет улучшения качественных показателей сети дорог или экономия времени за счет увеличения средней скорости движения, не может быть выражен в денежном эквиваленте. Во-вторых, результат в форме снижения транспортных затрат, который касается большого количества граждан, трудно спрогнозировать. В-третьих, некоторые положительные результаты, связанные с совершенствованием сети автомобильных дорог, могут быть достигнуты в различных сферах экономики. Поэтому оценить их в количественных показателях представляется не всегда возможным.

Показателями улучшения состояния дорожной сети являются:
- снижение текущих издержек, в первую очередь, для пользователей автомобильных дорог;
- стимулирование общего экономического развития прилегающих территорий;
- снижение числа дорожно-транспортных происшествий и нанесенного материального ущерба;
- повышение комфорта и удобства поездок.

Социальная значимость роли автомобильных дорог может быть оценена по следующим показателям: экономия свободного времени, увеличение занятости и снижение миграции населения и т.д.

Таким образом, «дорожные условия» оказывают влияние на все важные показатели экономического развития страны. Во многих странах мира выход из кризисных экономических ситуаций начинается с развитием дорожного строительства. Это объясняется также и тем, что около 35-40 процентов средств, направляемых на дорожное хозяйство, возвращается в бюджеты всех уровней в форме соответствующих налоговых платежей организаций дорожного хозяйства.

Отсутствие развитой сети автомобильных дорог - одна из главных причин фактической деградации системы расселения населения. Одним из следствий недостаточной развитости дорожной сети страны, ее неспособности обеспечить даже минимально необходимые уровни мобильности товаров и подвижности населения стала гипертрофированная урбанизация, породившая целый комплекс известных проблем развития сел.

Автомобильные дороги имеют стратегическое значение для муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак». Они связывают территорию поселка с соседними территориями района и области, обеспечивают жизнедеятельность всех населенных пунктов, во многом определяют возможности развития поселка. Сеть автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

Развитие экономики поселка во многом определяется эффективностью функционирования автомобильного транспорта, которая зависит от уровня развития и состояния сети автомобильных дорог общего пользования.

Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям экономики муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» и является одним из наиболее существенных ограничений темпов роста социально-экономического развития села, поэтому совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования имеет важное значение для поселка.

1.2. Проблемы развития сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак»

В настоящее время протяженность автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» составляет 23,218 километров, в том числе по видам покрытия:
-асфальто-бетонные 10,374км;
-из щебня и гравия (шлака), не обработанных вяжущими материалами 0,350км;
- грунтовые 12,494км.

Автомобильные дороги подвержены влиянию окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Для их соответствия нормативным требованиям необходимо выполнение различных видов дорожных работ:

- содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

- ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

- капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги, не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

- реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляются изменения параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущие к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги, либо влекущие за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги.

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и

реконструкции дорог и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

Недофинансирование дорожной отрасли в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества не отремонтированных участков, увеличению количества участков с уровнем загрузки выше нормативного и участков с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием, на которых необходимо проведение реконструкции.

Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак», не отвечающих нормативным требованиям, в 2020 году составляла 55%.

Для улучшения показателей по МО «Поселок Нижний Баскунчак» необходимо увеличение средств, выделяемых на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог. С учетом ограниченной доходной базы бюджета переход на финансирование по нормативам денежных затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения не представляется возможным.

Опережение темпов роста интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог приводит к росту уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования.

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них.

Применение программно-целевого метода в развитии автомобильных дорог общего пользования в р.п Нижний Баскунчак и пос. Средний Баскунчак позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов и координировать усилия бюджетов всех уровней.

Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации, целевые индикаторы и показатели Программы

Основной целью Программы является развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры, для достижения основной цели Программы необходимо решить следующие задачи:

поддержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дороги, путем содержания дорог и сооружений на них;

сохранение протяженности, соответствующей нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог;

сохранение протяженности, соотьетствующей нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с увеличением пропускной способности автомобильных дорог, улучшением условий движения автотранспорта.

Срок реализации Программы:

I этап - 2023 год
II этап - 2024 год
III этап –2025 год

Поскольку мероприятия Программы, связанные с содержанием, ремонтом и капитальным ремонтом автомобильных дорог, носят постоянный, непрерывный характер, мероприятия по реконструкции и строительству дорог имеют длительный производственный цикл, а финансирование мероприятий Программы зависит от возможностей областного, районного и местного бюджета, то в пределах срока действия Программы этап реализации соответствует одному году. Задачей каждого этапа являются 100-процентное содержание всей сети дорог и не увеличение показателя «Доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения».

Раздел 3. Система программных мероприятий, ресурсное обеспечение, перечень мероприятий с разбивкой по годам, источникам финансирования Программы

Приложение N 1

МЕРОПРИЯТИЯ
К ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ "ПОСЕЛОК НИЖНИЙ БАСКУНЧАК" НА 2023 – 2025 ГОДЫ"

N п/п	Наименование муниципального образования	Наименование населенного пункта	Характер работ	Асфальтобетонные	Протяженность, км	Стоимость тыс. руб.	Срок исполнения	Источник финансирования
1	2	3	4	5	6	7	8	9
МО "Поселок Нижний Баскунчак"								
1	Улица Красная	Поселок Нижний Баскунчак	Ремонт дорог общего пользования местного значения	Асфальтобетонные	0,160	1083,86399	2023	Областной бюджет – 1029,67079 Местный бюджет – 54,19320
2	Улица Ленина	Поселок Нижний Баскунчак	Ремонт дорог общего пользования местного значения	Асфальтобетонные	0,250	1116532,49	2024	Областной бюджет – 1060,70587 Местный бюджет – 55,82662
3	Улица Ленина	Поселок Нижний Баскунчак	Ремонт дорог общего пользования местного значения	Асфальто-бетонные	0,250	1182,32327	2025	Областной бюджет – 1123,20711 Местный бюджет – 59,11616

							2023 - 2025	Итого: Областной бюджет – 3213,58377 Местный бюджет – 169,13598

Для реализации поставленных целей и решения задач Программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

1. Мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит выполнять работы по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог.

3. Мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют категории дороги.

4. Мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность автомобильных дорог общего пользования, на которых уровень загрузки соответствует нормативному.

Сроки и очередность мероприятий по реализации Программы будут определяться в зависимости от задач, предусмотренных областными целевыми программами.

Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог будут определяться на основе результатов обследования дорог.

Раздел 4. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы

Управление реализацией Программы осуществляет муниципальный заказчик Программы - Администрация муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак».

Муниципальный заказчик Программы несет ответственность за реализацию Программы, уточняет сроки реализации мероприятий Программы и объемы их финансирования.

Муниципальным заказчиком Программы выполняются следующие основные задачи:
- экономический анализ эффективности программных проектов и мероприятий Программы;
- подготовка предложений по составлению плана инвестиционных и текущих расходов на очередной период;
- корректировка плана реализации Программы по источникам и объемам финансирования и по перечню предлагаемых к реализации задач Программы по результатам принятия местного и областного бюджетов и уточнения возможных объемов финансирования из других источников;
- мониторинг выполнения показателей Программы и сбора оперативной отчетной информации, подготовки и представления в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Муниципальный заказчик Программы выполняет свои функции во взаимодействии с заинтересованными областными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления.

Мероприятия Программы реализуются посредством заключения муниципальных контрактов между муниципальным заказчиком Программы и исполнителями Программы, в том числе муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Раздел 5. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы

Эффективность реализации Программы зависит от результатов, полученных в сфере деятельности транспорта и вне него.

«Транспортный эффект» заключается в получении прямых выгод, получаемых в результате улучшения «дорожных условий», для лиц, пользующихся автомобильными дорогами. «Транспортный эффект» включает в себя экономию затрат на эксплуатацию транспортных средств, сокращение времени нахождения в пути, повышение эффективности использования транспортных средств, снижение риска дорожно-транспортных происшествий, повышение комфортности движения и улучшение удобства в пути следования. «Внетранспортный эффект» связан с влиянием совершенствования и развития сети автомобильных дорог общего пользования на социально-экономическое развитие города и экологическую обстановку. К числу социально-экономических последствий модернизации и развития сети автомобильных дорог общего пользования относятся:

- повышение уровня и улучшение социальных условий жизни населения;
- активизация экономической деятельности, содействие освоению новых территорий и ресурсов, расширение рынков сбыта продукции;
- снижение транспортной составляющей в цене товаров и услуг;
- улучшение транспортного обслуживания населения;
- снижение негативного влияния дорожно-транспортного комплекса на окружающую среду.

Общественная эффективность Программы связана с совокупностью «транспортного эффекта» и «внетранспортного эффекта» с учетом последствий реализации Программы как для участников дорожного движения, так и для населения и промышленного комплекса региона в целом.

Последовательная реализация мероприятий Программы будет способствовать повышению скорости, удобства и безопасности движения на автомобильных дорогах общего пользования, приведет к сокращению расходов на грузовые и пассажирские автомобильные перевозки. В результате уменьшения транспортных расходов повысится конкурентоспособность продукции отраслей экономики, что окажет положительное воздействие на рост объемов производства и уровня занятости. Повышение транспортной доступности за счет развития сети автомобильных дорог будет способствовать улучшению качества жизни населения и росту производительности труда в отраслях экономики региона.

Реализация мероприятий Программы приведет к достижению следующих результатов:
- протяженность участков автомобильных дорог местного значения, на которых выполнен капитальный ремонт с целью доведения их до нормативных требований.

Это позволит решить следующие задачи Программы:

1. Поддержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дороги, путем содержания 100 процентов дорог и сооружений на них.

2. Сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог общего пользования за счет ремонта, капитального ремонта и реконструкции автомобильных на уровне 50 процентов от общей протяженности автомобильных дорог местного значения.