АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПОСЕЛОК НИЖНИЙ БАСКУНЧАК»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 07.07.2010 года № 27

Об утверждении Порядка сбора

и вывоза отходов на территории

муниципального образования

«Поселок Нижний Баскунчак»

 Для регламентации деятельности при сборе и вывозе отходов производства и потребления, образующихся в процессе жизнедеятельности населения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак»

П О С Т А Н О В Л Я Ю :

 1 Утвердить Порядок сбора и вывоза отходов на территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (прилагается).

И.о. главы

муниципального образования З.Ж. Муканалиева

 Приложение

 к Постановлению

 главы муниципального

 образования «Поселок Нижний Баскунчак»

от 07.07.2010 года № 27

ПОРЯДОК СБОРА И ВЫВОЗА ОТХОДОВ

НА ТЕРРИТОРИИ МО «Поселок Нижний Баскунчак»

1. Область применения

1.1. Настоящий Порядок предназначен для регламентации деятельности при сборе и вывозе отходов производства и потребления, образующихся в процессе жизнедеятельности населения, производственной (хозяйственной) деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, независимо от их организационно-правовых форм собственности на территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду. Настоящий Порядок не распространяется на радиоактивные отходы.

2. Нормативно-правовая база

2.1. Порядок обращения с отходами при их сборе и вывозе разработан с учетом требований и положений следующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Астраханской области:

- Федеральный закон от 10.01.02 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

- Федеральный закон от 24.06.98 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";

- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

- Федеральный закон от 06.10.03 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ";

 - "Санитарных правил содержания территории населенных мест" СП 2.1.7/3.4.016-99;

 - "Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов", утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 г. N 155,

 - "Гражданского Кодекса Российской Федерации" ч.1 от 30.11.94 г. № 51-ФЗ, ч. 2 от 26.01.96 г. № 14-ФЗ, ч.3 от 26.11.01 г. № 147-ФЗ,

 - "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.01 г. № 195-ФЗ,

 - Законов Астраханской области:

«Об административных правонарушениях» от 04.09.2007 № 49/2007-ОЗ;

 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Астраханской области по составлению протоколов об административных правонарушениях» от 05.06.2009 № 44/2009-ОЗ.

3. Основные понятия

3.1. В настоящем Порядке сбора и вывоза отходов на территории муниципального об используются следующие основные понятия:

 Санитарная очистка населённых мест - комплекс работ по сбору, удалению, обезвреживанию и переработке твердых бытовых отходов и уборке территорий населённых мест.

Сбор отходов – удаление отходов из мест образования и накопление их в установленном (санкционированном) месте с целью последующего использования или захоронения.

Вывоз отходов – транспортирование и размещение отходов;

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также продукты (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Опасные отходы - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой радиационной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

 Класс опасности - степень вредного воздействия отходов на окружающую природную среду. Отходы по уровню экологической опасности на окружающую среду распределяется на 5 классов: 1 - чрезвычайно опасные; 2 - высоко опасные; 3 - умеренно опасные; 4 - мало опасные; 5 - практически неопасные;

Паспорт опасных отходов – документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

 Лицензия – специальное разрешение на осуществление деятельности определенного вида в области обращения с отходами в течение установленного срока при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Лицензии на право деятельности по обращению с отходами выдаются МПР России и его территориальными органами в соответствии с законодательством.

 Собственники отходов - юридические лица, индивидуальные предприниматели, другие субъекты хозяйственной деятельности и граждане, являющиеся собственниками сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отбросы образовались, или лицо, приобретшее эти отходы у собственника на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.

Обращение с отходами – все виды деятельности, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.

Размещение отходов - операции по хранению и захоронению отходов.

Хранение отходов – содержание в течение определенного времени отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего обезвреживания, использования или захоронения.

Захоронение отходов – изоляция отходов в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду.

Объект размещения отходов – специально оборудованное сооружение для размещения отходов.

Транспортирование отходов – перемещение отходов между местами их образования, сбора и объектами размещения, обезвреживания, использования.

Лимит на размещение отходов – предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которое разрешается разместить определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Жизненный цикл отходов – период времени от образования до ликвидации или использования отходов, в течение которого происходит определение операции по обращению этими отходами.

Вид отходов – совокупность отходов, которые имеют общие признаки, в соответствии с системой классификации отходов.

Коммунальные отходы – в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов к ним отнесены: твердые бытовые отходы; отходы из жилищ; отходы потребления на производстве, подобные бытовым; отходы рыночные; мусор уличный (смет); растительные отходы скверов, садов и парков.

Твердые бытовые отходы – различные виды твердых отходов потребления, образующиеся в результате жизнедеятельности человека (от приготовления пищи, уборки и текущего ремонта квартир, от упаковки товаров, вышедшая из употребления обувь, одежда и другие малогабаритные предметы домашнего обихода и т.п.).

Отходы из жилищ – твердые отходы потребления, образующиеся в результате обслуживания и текущего содержания жилищ (от отопительных устройств местного отопления на твердом топливе) и крупногабаритные предметы (мебель, телевизоры, холодильники, стиральные машины и т.п. предметы, отдельные предметы сантехники и газового оборудования жилищ, заменяемых в результате их выхода из строя и потери потребительских свойств).

Отходы потребления на производстве, подобные бытовым – твердые отходы потребления, образующиеся в результате жизнедеятельности человека в период его нахождения на рабочем месте, а также отходы от его производственной деятельности, которые по своим свойствам не могут быть отнесены к производственным.

Отходы рыночные – отходы, образующиеся при осуществлении рыночной торговли, размещенный на территории рынка и прилегающей к нему территории и включающие изделия, материалы, продукты, утратившие потребительские свойства и включающие твердые бытовые отходы, пищевые, сельскохозяйственные отходы, а также отходы потребления на производстве, подобные бытовым.

Мусор уличный (смет) – отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека на улице, эксплуатации всех видов транспортных средств, осадка пылевидных частиц из воздуха на открытые территории, содержания зеленых насаждений улиц, дворов и разбросанный на проезжей и газонной частях улиц, дворовых территорий, тротуаров или находящийся в мусорных урнах, собираемые дворниками и уборщиками территорий в места временного хранения для последующего удаления.

Растительные отходы – органические отходы, образующиеся в результате осуществления работ по содержанию зеленых насаждений.

Отходы пищевые – отходы производства и потребления продуктов питания, утратившие полностью или частично свои первоначальные потребительские свойства при переработке, хранении, транспортировке и употреблении.

Отходы сельскохозяйственные – отходы, образующиеся при производстве и первичной переработке сельскохозяйственной продукции (навоз, помет, барда, осадки ОСК и др.), а также попутная продукция, не находящая применения на данном производстве (пришедшие в негодность и запрещенные к применению пестициды и минеральные удобрения).

Отходы лечебно-профилактических учреждений – материалы, вещества, изделия, лекарства, утратившие частично или полностью свои первоначальные потребительские свойства при осуществлении деятельности в медицинских учреждениях.

Норма накопления коммунальных отходов – объем или масса отходов, образующаяся в течение единицы времени, на принятую расчетную единицу потребления услуг (заказчика).

Нормативный объем образования твердых бытовых отходов – объем или масса определенных видов твердых бытовых отходов, образующихся у конкретного источника в течение определенного времени, рассчитанные по утвержденной норме накопления и количеству принятых расчетных единиц потребления услуг (заказчика).

Участники обращения с отходами – природопользователи, исполнители услуг по удалению отходов (генподрядчик и подрядчики), потребители услуг (заказчики), а также органы государственной, муниципальной власти и надзора за соблюдением нормативно-правовых, технологических и других требований по экологической, санитарно-эпидемиологической и противопожарной безопасности при обращении с отходами.

Природопользователи – юридические лица, а также организации, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, и индивидуальные предприниматели, которые в процессе своей хозяйственной деятельности образуют отходы и/или осуществляют обращение с ними.

Исполнители услуг по обращению с коммунальными отходами – генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией и привлекаемые генеральным подрядчиком юридические и физические лица для осуществления отдельных видов оказываемых потребителю услуг (заказчику) на основании договоров подряда при наличии у них соответствующих лицензий и разрешений на право осуществления деятельности по предмету договора.

Потребители услуг по обращению с коммунальными отходами – юридические и физические лица (заказчики), представляющие источник образования отходов или исполнители услуг, передающие по соответствующим договорам отдельные виды работ другим исполнителям услуг.

Источник образования коммунальных отходов – территории общего пользования, жилые здания, организации и предприятия, где в результате жизненной и производственной деятельности человека образуются коммунальные отходы.

Договор подряда (договор возмездного оказания услуг) – юридически оформленный документ на оказание услуги или выполнения работы исполнителем услуги по заданию потребителя услуги (заказчика).

Вторичное сырье – отходы, которые могут повторно использоваться в хозяйственной деятельности в настоящее время или в ближайшей перспективе с учетом технических возможностей и экономической целесообразности.

Сортировка отходов – разделение отходов по определенным признакам в соответствии с системой классификации отходов (вторичного сырья).

4. Общие положения

4.1. Порядок сбора и вывоза отходов на территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее - Порядок) регламентирует отношения в области обращения с отходами между собственниками отходов, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на деятельность по обращению с отходами и вторичными ресурсами, и органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области.

4.2. Отходы, образовавшиеся в результате жизнедеятельности граждан, производственной (хозяйственной) деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, подлежат сбору, транспортировке, размещению, утилизации, использованию (вторичное сырье) и обезвреживанию,.

4.3. Обязанности по сбору, транспортированию и размещению коммунальных отходов населения возлагаются на Муниципалитет.

4.4. Размещение муниципальных отходов должно осуществляться на полигонах для захоронения ТБО или специальных установленных для этого местах.

4.5. Сжигание всех видов отходов без специализированного оборудования, обеспечивающего очистку выбросов до установленных норм, категорически запрещается.

4.6. В местах централизованного хранения и захоронения отходов производства и потребления должен осуществляться радиационный контроль.

Отходы производства и потребления, при осуществлении радиационного контроля которых выявлено превышение установленного санитарными правилами уровня радиационного фона, подлежат использованию, обезвреживанию, хранению и захоронению в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения радиационной безопасности.

4.7. В настоящий Порядок сбора и вывоза отходов могут вноситься дополнения и изменения в связи с принятием новых нормативных правовых актов Российской Федерации, Астраханской области и сельского поселения в области обращения с отходами производства и потребления.

5. Порядок сбора отходов

5.1. Порядок сбора отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения.

5.1.1. Граждане, в результате жизнедеятельности которых образуются отходы (от приготовления пищи, уборки и текущего ремонта жилых помещений, зданий, упаковки товаров, крупногабаритных предметов домашнего обихода и др.) обязаны:

5.1.1.1. Соблюдать правила сбора твердых и жидких бытовых отходов:

- бытовые отходы складывать только в мусоросборники (контейнеры), установленные на специальных площадках, иные сборники отходов (выгребные ямы для не канализационного жилого фонда) или пользоваться услугой специализированных автомашин, производящих вывоз отходов.

5.1.1.2. Соблюдать действующие экологические, санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические нормы и правила, которыми запрещается:

- сбрасывать отходы и канализационные стоки вне установленных мест, в водоемы общего пользования;

- сжигать бытовые и растительные отходы в контейнерах, на территории жилой застройки.

5.1.1.3. Граждане, проживающие в домах индивидуальной застройки, в коммунальных платежках которых отсутствуют платежи за содержание мест временного хранения и вывоз бытовых отходов, обязаны заключить договоры на сбор отходов, транспортирование и размещение отходов на конечном объекте их размещения с Муниципалитетом или организацией, имеющей лицензию на обращение с отходами.

5.2. Порядок сбора отходов индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

5.2.1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны:

5.2.1.1. Иметь места хранения отходов, оборудованные в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» или документы, подтверждающие использование ими иных мест хранения отходов.

5.2.1.2. Иметь договор на вывоз и размещение отходов с организацией, имеющей лицензию на обращение с отходами.

5.2.1.3. Иметь Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы и разрешение и лимиты на размещение отходов (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства).

5.2.1.4. В случае осуществления вывоза отходов собственным транспортом на места размещения отходов - иметь договор с организацией, эксплуатирующей объект размещения отходов, и документы на перемещение отходов.

5.2.1.5. Иметь план мероприятий по предотвращению возникновения аварийных ситуаций с отходами и в случае возникновения аварийных ситуаций принимать меры по их ликвидации.

5.2.1.6. Вести учет образовавшихся, собранных, использованных, обезвреженных и переданных другим лицам, а также размещенных отходов.

5.2.1.7. Внедрять малоотходные технологии, систему раздельного сбора отходов потребления, в том числе сбора вторичных ресурсов.

5.1.1.8. Осуществлять оплату за размещение отходов в соответствии с действующими нормативными документами.

6. Порядок использования отходов

6.1. Использование отходов в качестве вторичного сырья является приоритетным направлением обращения с отходами.

6.2. Факт использования или реализации вторичного сырья оформляется документально (договор, накладная и т.д.).

6.3. Использование опасных отходов производится в установленном законодательством порядке.

7. Порядок обезвреживания отходов

7.1. Обезвреживание отходов 1, 2 и 3 классов опасности производится на специальных установках или объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на деятельность по обезвреживанию определенного вида отходов.

7.1.1. Специализированные установки, объекты обезвреживания отходов должны иметь согласование с Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области и положительное заключение государственной экологической экспертизы Управления по технологическому и экологическому надзору РОСТЕХНАДЗОРА по Астраханской области.

7.2. Чрезвычайно опасные ртутьсодержащие отходы – 1 класс опасности (использованные осветительные приборы - люминесцентные и ртутные лампы; отработанные ртутьсодержащие приборы и оборудование - термометры, манометры и т.д.) подлежат обязательной сдаче для обезвреживания в демеркуризационной установке в специализированную организацию, имеющую лицензию на данный вид деятельности (пункт приема в г. Ахтубинске - ООО «Компания АС» , тел. 3-92-13).

7.3. Сбор и утилизация трупов павших животных и других биологических отходов должна производиться в соответствии с «Санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» от 04.12.95 № 13-7-2/460 путем утилизации на ветсанутильустановках или захоронения в специально оборудованном месте .

7.4. Сбор, временное хранение, обезвреживание и захоронение отходов лечебно-профилактических учреждений (амбулаторий, больниц, поликлиник и т.д.) с классами опасности А, Б, В, Г, Д должно осуществляться в соответствии с «Правилами сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений. СанПиН 2.1.7.728.-99».

7.5. Опасные воспроизводимые отходы сельского хозяйства органического происхождения (растительного и животного) – навоз, помет, отходы ОСК и др. должны обезвреживаться компостированием на специально оборудованных водонепроницаемых площадках.

7.6. Опасные отходы сельского хозяйства минерального и химического происхождения (пришедшие в негодность и запрещенные к применению пестициды и минеральные удобрения и др.) должны передаваться для обезвреживания специализированным организациям, имеющим лицензию.

8. Порядок перемещения (транспортировка) отходов

8.1. Транспортировка отходов должна осуществляться способами, исключающими возможность их потери в процессе перевозки, создания аварийных ситуаций, причинения вреда окружающей среде, здоровью людей, хозяйственным и иным объектам.

8.2. Порядок транспортировки, а также требования к погрузочно -разгрузочным работам, упаковке, маркировке, обеспечению экологической, санитарно-эпидемиологической и пожарной безопасности определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.3. Транспортировка отходов допускается только на специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средствах при наличии копий следующих документов:

- лицензии на деятельность по перемещению (транспортированию) отходов соответствующего вида, класса опасности;

- паспорта опасных отходов;

- документа, подтверждающего факт передачи отхода на объект размещения отходов (факт оплаты размещения отходов);

- разрешения на размещение, обезвреживание или использование данного вида отходов, выданного собственнику отходов, либо доверенности природопользователя на передачу соответствующих видов отходов иному лицу.

8.4. Ответственность за соблюдение требований по безопасному обращению с отходами с момента погрузки отходов на транспортное средство и до их санкционированной выгрузки возлагается на перевозчика, если иное не отражено в договоре.

9. Порядок размещения отходов

9.1. Места хранения отходов должны быть оборудованы в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

9.2. Размещение коммунальных отходов осуществляется на полигонах для захоронения ТБО, имеющих проект, разработанный в соответствии с «Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов», Москва, 1996 г., согласованный с Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области, имеющий положительное заключение государственной экологической экспертизы Управления по технологическому и экологическому надзору РОСТЕХНАДЗОРА по Астраханской области и Государственной вневедомственной экспертизы и эксплуатирующийся в соответствии с Санитарными правилами СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

9.3. Прием отходов на объекты размещения отходов производится с учетом весового (тн) или объемного (куб. м) контроля их поступления с оформлением соответствующих документов (журнал учета поступающих отходов, акт сдачи -приема, накладные, талоны).

9.4. Размещение отходов вне установленных для этого мест, а также отсутствие отходов на территории собственника отходов, образованных в процессе его деятельности, либо полученных от других собственников отходов, но не использованных и не реализованных как вторичное сырье, не сданных на организованное складирование или обезвреживание, квалифицируется как организация несанкционированной свалки.

9.5. В случае, если отходы брошены собственником отходов или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или другой объект, на которых находится брошенные отходы, может, согласно законодательству РФ, обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или, при невозможности их использования, обязано принять меры к захоронению этих отходов на объектах размещения отходов и восстановлению нарушенных земельных участков (акваторий).

10. Контроль в области обращения с отходами

10.1. Контроль в области обращения с отходами осуществляется путем контрольно-инспекционной деятельности, определенной Законодательством РФ, Астраханской области, нормативными правовыми актами органов муниципального образования – сельского поселения.

10.2. Органом, осуществляющими контроль в области обращения с отходами на территории сельского поселения является Муниципалитет, другие органы в соответствии с действующим законодательством.

10.3. Должностные лица, осуществляющие контроль за сбором и вывозом отходов на территории сельского поселения в соответствии с законодательством имеют право:

- производить контроль санитарного состояния населенных мест, контейнерных площадок, контейнеров, мусоровозов и иной техники, используемой для перемещения отходов;

- посещать с целью проверки предприятия и организации, в процессе деятельности которых образуются отходы, организации, специализирующиеся в области обращения с отходами и объекты по использованию, обезвреживанию и захоронению отходов;

- требовать и получать у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для ознакомления документы, разрешающие деятельность в области обращения с отходами (лицензии, разрешения) и иную документацию по осуществлению данной деятельности.

11. Ответственность за несоблюдение требований обращения с отходами

В случае неисполнения настоящего Порядка граждане сельского поселения, а также действующие на территории сельского поселения индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также, виновные в нарушении требований обращения с отходами, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.