Астраханская область Ахтубинский район

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПОСЕЛОК НИЖНИЙ БАСКУНЧАК»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**28.10.2015г. № 120**

**Об основных направлениях бюджетной политики**

**муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»**

**на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак», утвержденным решением Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 06.04.2015 № 19 и в целях разработки проекта решения Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год» и среднесрочного финансового плана на 2016 - 2018 годы, администрация МО «Поселок Нижний Баскунчак»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

 1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов.

 2. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» руководствоваться утвержденными основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и на перспективу 2017 и 2018 годов.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в сети интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования В.В.Андросов

 УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации

МО «Поселок Нижний Баскунчак»

от 28.10.2015 № 120

**Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов**

Целью основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов (далее – бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на очередной 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика сформирована с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – указы), решением Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 16.03.2015 № 10 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» Ахтубинского района Астраханской области на 2015-2017 годы», решением Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 06.04.2015 № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак».

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак».

Бюджет муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» будет сформирован в программном формате сроком на один год, на основе муниципальных программ, утвержденных администрацией муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», а среднесрочный финансовый план будет сформирован на 2016-2018 годы.

Для поддержания сбалансированности бюджета на 2016 год будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» и соблюдение уровня муниципального долга муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее – муниципальный долг), установленного бюджетным законодательством.

В частности, для поддержания сбалансированности бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» продолжать применять меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от принятия новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.

2. Обеспечение экономической стабильности.

3. Формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

4. Строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины главным распорядителем и получателями бюджетных средств.

5. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

6. Оптимизация структуры расходов бюджета на 2016 – 2018 годы при условии неснижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг. Существенным резервом повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка бюджетных решений. Для эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности бюджетных решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

7. Совершенствование инструмента планирования бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на основе муниципальных программ администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», в том числе планирование целей и задач муниципальной программы с учетом прогнозируемой доходной части бюджета (предельных расходов на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы).

8. Рационализация социальных обязательств (принципы адресности, имущественной обеспеченности и нуждаемости).

9. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета на 2016 – 2018 годы и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак».

Основной задачей проводимой бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов. В условиях кризисных явлений, происходящих в экономике страны, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» является первостепенной задачей.

Негативные экономические условия приводят к падению объемов налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак».

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» и непрограммных направлений деятельности на 2016 – 2018 годы сформированы на основе следующего подхода:

- в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2018 годы приняты бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год;

- объем бюджетных ассигнований на содержание органов власти муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» не увеличен.

Распределение доведенных предельных ассигнований по расходным обязательствам с учетом обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств согласно статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к полномочиям главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Одной из ключевых задач на 2016 год является дальнейшая интеграция муниципальных программ муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в процесс бюджетного планирования.

Муниципальные программы администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», начиная с 2016 года станут системообразующим звеном муниципального управления в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак». Внедрение в практику муниципальных программ администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» позволяет формировать систему мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед исполнительными органами власти муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», устанавливать прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями.

Разработка муниципальных программ администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» позволит обеспечить включение в них не менее 95% расходов бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак». В связи с этим необходимо дальнейшее повышение эффективности их реализации и расширение использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Начиная с 2016 года, каждому направлению расходов будут присвоены уникальные коды целевых статей, определяющие принадлежность направления расходов к той или иной муниципальной программе, подпрограмме, ведомственной целевой программе, непрограммному направлению расходов. Появится возможность анализировать муниципальные программы администрации муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в разрезе направлений расходов.

Начиная с 2016 года, бюджетная классификация в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н претерпит изменения, однако основной подход – прозрачность отнесения расходов к той или иной муниципальной программе, ведомственной целевой программе, непрограммному направлению расходов – останется неизменным.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году планирование бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов будет осуществляться с учетом планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее – закупки), которые станут одной из основ формирования бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак». Данный механизм позволит регулировать закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

Формирование расходов на оплату труда с начислениями на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов по органу местного самоуправления муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации, Астраханской области.

Межбюджетные отношения с муниципальным образованием «Ахтубинский район» в 2016 – 2018 годах будут строиться с учетом бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

В 2016 – 2018 годах межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Ахтубинского района бюджету муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», будут предусматриваться в виде дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

В свою очередь, муниципальному образованию «Поселок Нижний Баскунчак» необходимо обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления. В целях реализации имеющихся резервов роста доходных источников территории муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак», требуется повышение эффективности взаимодействия с налогоплательщиками.

Верно: